

Előterjesztés

Mesztegyő Község Önkormányzat Képviselő-testületének
2022. január 5. napján tartandó nyílt, soron kívüli képviselő-testületi ülésére
az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
11/2019. (XI.21.) önkormányzati rendeletének módosításához

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 43. § (3) bekezdése alapján, a képviselő-testületnek az alakuló, vagy az azt követő ülésén, e törvény szabályai szerint meg kell alkotnia, vagy felül kell vizsgálnia a szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét.

Mesztegyő Község Önkormányzat Képviselő-testülete a 2019. november 20. napján megtartott testületi ülésén a törvényi előírásoknak eleget tett, és megalkotta az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (XI.21.) önkormányzati rendeletét, amely azóta még nem került módosításra.

Általános indokolás

A szervezeti és működési szabályzatról szóló rendelet a mindenkor képviselő-testület, és szervei működésének részletes szabályait tartalmazza.

E rendelet megalkotásakor figyelemmel kellett lenni a kötelező tartalmi elemekre, illetőleg célszerű volt az egyes nem kötelező elemek részletes szabályozása is, a képviselő-testület működésének hatékonyabbá és gördülékenyebbé tétele érdekében.

A Somogy Megyei Kormányhivatal egységes szempontrendszer alapján megvizsgálta az önkormányzatok szervezeti és működési szabályzatát, melynek során szakmai segítségnyújtásként több pont módosítását javasolta. Ezek a következők:

- a 12. § kiegészítése szükséges a „legalább” kifejezéssel,
- a 22. § (2) bekezdésének módosítása szükséges, mivel nem lehet döntést hozni határozat hozatal vagy rendelet alkotás nélkül,
- a 22. § (4) bekezdésének módosítása szükséges, mivel az Mötv. 46. § (2) bekezdés c) pontja szerinti zárt ülés elrendeléséhez minősített többséggel hozott döntés kell,
- a 35. §-ban meghatározott határozatok megjelölése nem megfelelő, valamint ezt a rendelkezést nem kell szerepeltetni a rendeletben, mivel magasabb szintű jogszabály rendelkezik róla,
- a 40. § (2) bekezdésének pontosítása szükséges,
- a 49. §-ban a fórumra vonatkozó szabályokat pontosítani kell,

- a 64. § (2) bekezdését ki kell egészíteni, hogy egyértelmű legyen az, hogy a jegyző és aljegyző együttes akadályoztatása esetére csak olyan személy bízható meg a feladatok ellátásával, aki a jegyzőre vonatkozó képesítési és alkalmazási feltételeknek megfelel,
- pótolni kell az összeférhetlenségi, méltatlansági ügyekre vonatkozó bizottsági szabályok meghatározását,
- ki kell egészíteni a rendeletet arra vonatkozóan, hogy ki és hogyan nyújthat be írásos előterjesztést.

A Somogy Megyei Kormányhivatal a 2021. november 18. napján kelt levelében ismételten szakmai segítségnyújtást adott ki, melyben felhívta a figyelmet arra, hogy felül kell vizsgálni a szervezeti és működési szabályzatban az Möt. 44. §-ban rögzített soron kívüli ülés összehívására vonatkozó szabályokat. A felülvizsgálat során megállapításra került, hogy a 13. § rendelkezéseit módosítani kell, ahhoz, hogy a rendelet a jogszabályi előírásoknak megfeleljen.

A fenti módosításokon túl javításra kerül a 38. § (1) bekezdése, mely szakaszból törlésre kerül a természetbeni juttatás kifejezés, tekintettel arra, hogy ilyen juttatást a képviselők nem kapnak, valamint több pontban javításra kerül az „illetve” kifejezés, mivel ezt önkormányzati rendelet nem tartalmazhatja.

Szükséges továbbá az 1. melléklet cseréje, mivel az jelenleg nem rendelkezik címmel, ami szabálytalan.

A fentiekre tekintettel, elkészítésre került az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (XI.21.) önkormányzati rendeletet módosító rendelet tervezete.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai:

- társadalmi hatása: a rendelet tervezetnek társadalmi hatása nincs.

- gazdasági, költségvetési hatása: a rendelet tervezetnek gazdasági, költségvetési hatása nincs.

- környezeti, egészségi következménye: a rendelet tervezetnek környezeti, egészségi következménye nincs.

- adminisztratív terheket befolyásoló hatása: a rendelet tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

- a jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye: a rendelet módosítása szükséges annak érdekében, hogy a hatályos jogszabályoknak megfeleljen. A módosítás elmaradása esetén pontatlan és szabálytalan rendelkezéseket tartalmazna a rendelet.

- a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a rendelet módosítás a meglévő szervezeti, személyi, tárgyi és pénzügyi feltételekkel alkalmazható, további feltételek biztosítását nem igényli, a szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

Részletes indokolás

az 1. §-hoz

A rendelet 12. §-ra vonatkozó módosító rendelkezést tartalmazza.

a 2. §-hoz

A rendelet 13. § (1) és (2) bekezdéseire vonatkozó módosító rendelkezést tartalmazza.

a 3. §-hoz

A rendelet 22. § (4) bekezdésére vonatkozó módosító rendelkezést tartalmazza.

a 4. §-hoz

A rendelet 23. §-ra vonatkozó kiegészítő rendelkezést tartalmazza.

az 5. §-hoz

A rendelet 38. § (1) bekezdésére a vonatkozó módosító rendelkezést tartalmazza.

a 6. §-hoz

A rendelet 40. § (2) bekezdésére vonatkozó módosító rendelkezést tartalmazza.

a 7. §-hoz

A rendelet 49. § (1) és (2) bekezdéseire vonatkozó módosító rendelkezést tartalmazza.

a 8. §-hoz

A rendelet 55. §-ra vonatkozó módosító rendelkezést tartalmazza.

a 9. §-hoz

A rendelet 61. §-ra vonatkozó kiegészítő rendelkezést tartalmazza.

a 10. §-hoz

A rendelet 62. § (2) bekezdésének e) pontjára vonatkozó módosító rendelkezést tartalmazza.

a 11. §-hoz

A rendelet 64. § (2) bekezdésére vonatkozó módosító rendelkezést tartalmazza.

a 12. §-hoz

A rendelet 1. mellékletére vonatkozó módosító rendelkezést tartalmazza.

a 13. §-hoz

A hatályon kívül helyezendő rendelkezéseket tartalmazza.

a 14. §-hoz

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületeket az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet tervezet elfogadására.

Mesztegyő, 2022. január 3.



Nagy László Péter
polgármester

**Mesztegyő Község Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2022. (....) önkormányzati rendelete
az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
11/2019. (XI.21.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Mesztegyő Község Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. § Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (XI.21.) önkormányzati rendelet 12. §-a helyében a következő rendelkezés lép:

„12. § A képviselő-testület évente legalább 6 alkalommal ülést tart.”

2. § Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (XI.21.) önkormányzati rendelet 13. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) Soron kívüli ülést kell összehívni az Möt. 44. §-ban meghatározott esetben.

(2) A képviselő-testület összehívására irányuló kezdeményezést írásban a polgármesternél kell benyújtani, a napirendi indítvány megjelölésével.”

3. § Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (XI.21.) önkormányzati rendelet 22. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A képviselő-testület minősített többséggel meghozott határozattal dönt a zárt ülés elrendeléséről az Möt. 46. § (2) bekezdés c) pontja szerint meghatározott esetekben.”

4. § Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (XI.21.) önkormányzati rendelet 23. §-a a következő (3)-(5) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A képviselő-testület elé előterjesztést tehetnek (a továbbiakban: előterjesztő):

- a) a képviselők,*
- b) a polgármester,*
- c) az alpolgármester,*
- d) a képviselő-testület bizottságai,*
- e) a jegyző, aljegyző,*
- f) az intézményvezetők,*
- g) egyéb, nem önkormányzati szervek, szervezetek vezetői,*
- h) akit jogszabály erre kötelez, vagy felhatalmaz,*
- i) akit a képviselő-testület erre felkér.*

(4) Az előterjesztések leadásának határideje legkésőbb az ülés előtti 8. nap. Tartalmáért, törvényességéért és a benyújtási határidő betartásáért az előterjesztő a felelős.

(5) Az előterjesztés, és a döntési javaslat törvényességét – képviselő-testületi ülésre való kiküldés előtt – a jegyző megvizsgálja, és megállapításait azon feltünteti, vagy az előterjesztéshez csatolja.”

5. § Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (XI.21.) önkormányzati rendelet 38. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Amennyiben a képviselő az Mötv. 49. § (1) bekezdésében meghatározott, a személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettségét elmulasztja a képviselő-testület a képviselő tiszteletdíját 6 hónapra 25 %-kal csökkenti.”

6. § Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (XI.21.) önkormányzati rendelet 40. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Ismételt rendzavarás esetén az ülés vezetője 15 perc ülésezési szünetet rendelhet el.”

7. § Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (XI.21.) önkormányzati rendelet 49. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A képviselő-testület a lakosság, a társadalmi szervezetek közvetlen tájékoztatása és a fontosabb döntések előkészítésébe való bevonása céljából eseti jelleggel fórumot (a továbbiakban: fórum) tarthat, melynek megtartásáról határozattal dönt.

(2) A fórum meghirdetésére és levezetésére a polgármesteren kívül a képviselő-testület által felkért személy is jogosult.”

8. § Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (XI.21.) önkormányzati rendelet 55. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„55. § A polgármester tisztségnek megszűnése esetén, a tisztség megszűnését követően nyolc munkanapon belül írásban foglaltan átadja munkakörét az új polgármesternek, ennek hiányában az alpolgármesternek, vagy, ha az alpolgármesteri tisztség nincs betöltve, vagy az érintett tartósan akadályozva van a 13. § (2) bekezdésében meghatározott személynek.”

9. § Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (XI.21.) önkormányzati rendelet 61. § (3) bekezdése a következő g) ponttal egészül ki:

(Az Ügyrendi Bizottság feladat- és hatásköre:)

„g) az Mötv. 37-38. §-ok szerinti összeférhetlenségi, méltatlansági eljárással kapcsolatos feladatok ellátása.”

10. § Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (XI.21.) önkormányzati rendelet 62. § (2) bekezdés e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[A jegyző az Mötv. 81. § (3) bekezdésben felsoroltakon kívüli kiemelt feladatai:]

„e) a képviselő-testület döntéseiről nyilvántartást vezet határozat-nyilvántartás, és rendelet-nyilvántartás formájában,”

11. § Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (XI.21.) önkormányzati rendelet 64. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A jegyzői és az aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, vagy tartós akadályoztatásuk esetén, a tisztség betöltetlensége, vagy akadályoztatása kezdő időpontjától számított legfeljebb hat hónap időtartamra a jegyzői feladatok ellátására a Hivatal székhelye szerinti település polgármestere a Hivatal olyan köztisztviselőjét bízta meg, aki a jegyzőre vonatkozó képesítési és alkalmazási feltételeknek megfelel.”

12. § Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (XI.21.) önkormányzati rendelet 1. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

13. § Hatályát veszti az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2019. (XI.21.) önkormányzat rendelet

a) 13. § (3) bekezdése,

b) 22. § (2) bekezdése,

c) 35. § (1) bekezdése,

14. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a kihirdetését követő második napon hatályát veszti.

Mesztegyő, 2022.

Nagy László Péter
polgármester

Hajdu Szabina
jegyző

Záradék:

A rendelet 2022. napján kihirdetésre került.

Mesztegyő, 2022.

Hajdu Szabina
jegyző

1. melléklet

az .../2022. (.....) önkormányzati rendelethez

Kormányzati funkciók

Kormányzati funkció száma	Kormányzati funkció megnevezése
011130	Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége
013320	Köztetető-fenntartás és működtetés
013350	Az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok
013370	Informatikai fejlesztések, szolgáltatások
016080	Kiemelt állami és önkormányzati rendezvények
041232	Start-munka program – Téli közfoglalkoztatás
041233	Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás
041236	Országos közfoglalkoztatási program
041237	Közfoglalkoztatási mintaprogram
042130	Növénytermesztés, állattenyésztés és kapcsolódó szolgáltatások
045120	Út, autópálya építése
045160	Közutak, hidak, alagutak üzemeltetése, fenntartása
045161	Kerékpárutak üzemeltetése, fenntartása
051030	Nem veszélyes (települési) hulladék vegyes (ömlesztett) begyűjtése, szállítása, átrakása
052020	Szennyvíz gyűjtése, tisztítása, elhelyezése
063020	Víztermelés, - kezelés, - ellátás
064010	Közvilágítás
066020	Város-, községgazdálkodási egyéb szolgáltatások
072112	Háziorvosi ügyeleti ellátás
081030	Sportlétesítmények, edzőtáborok működtetése és fejlesztése
082042	Könyvtári állomány gyarapítása, nyilvántartása
082043	Könyvtári állomány feltárása, megőrzése, védelme
082044	Könyvtári szolgáltatás
082091	Közművelődés – közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése
082092	Közművelődés – hagyományos közösségi kulturális értékek gondozása
083030	Egyéb kiadói tevékenység
086010	Határon túli magyarok egyéb támogatásai
091140	Óvodai nevelés, ellátás működtetési feladatai
096015	Gyermekekétkeztetés köznevelési intézményben
096025	Munkahelyi étkeztetés köznevelési intézményben
102050	Az időskorúak társadalmi integrációját célzó programok
104030	Gyermekek napközbeni ellátása családi bölcsőde, munkahelyi bölcsőde, napközbeni gyermekfelügyelet vagy alternatív napközbeni ellátás útján
104037	Intézményen kívüli gyermekétkeztetés
104042	Család és gyermekjóléti szolgáltatások

107051	Szociális étkeztetés
107052	Házi segítségnyújtás
107055	Falugondnoki, tanyagondnoki szolgáltatás
062020	Településfejlesztési projektek és támogatásuk